

6. МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Методологические пояснения

Всероссийская перепись населения представляет собой сбор сведений о лицах, находящихся на определенную дату на территории Российской Федерации, и проводится на всей территории Российской Федерации в соответствии с официальной статистической методологией в целях формирования официальной статистической информации о демографических, экономических и социальных процессах.

Всеобщие переписи населения:

9 февраля 1897г.	17 января 1979г.
17 декабря 1926г.	12 января 1989г.
17 января 1939г.	9 октября 2002г.
15 января 1959г.	14 октября 2010г.
15 января 1970г.	1 октября 2021г.

Всероссийская перепись населения 2020г. (далее ВПН-2020) проведена с **15 октября по 14 ноября 2021г.** в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 25 января 2002г. №8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», Постановлением Правительства РФ от 7 декабря 2019г. №1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» (с изменениями), Основными методологическими и организационными положениями ВПН-2020, утвержденными приказом Росстата от 9 сентября 2021г. №549. Формы бланков переписных листов утверждены Распоряжением Правительства РФ от 8 ноября 2019г. №2648-р.

ВПН-2020 проведена по состоянию на момент учета населения – **0 часов 1 октября 2021г.** Необходимость установки такого момента связана с непрерывным изменением населения (рождения, смерти, переезды людей из одного места жительства в другое).

Для территорий, на которых проведение переписи в общие сроки было затруднено, перепись состоялась в другие сроки – с 1 октября 2020г. по 20 декабря 2021г. – в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 31 августа 2020г. №563 «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2020 года» (с изменениями). В Кемеровской области - Кузбассе в труднодоступных населенных пунктах Междуреченского городского округа и Таштагольского муниципального района перепись была проведена в июне 2021г., Новокузнецкого муниципального района – в сентябре 2021г.

Сбор сведений о населении в ходе ВПН-2020 осуществлялся всеми законодательно установленными **способами**:

- самостоятельное заполнение населением переписных листов в электронной форме на «Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Портал госуслуг);

- опрос населения и заполнение переписных листов переписчиками при обходе жилых и иных помещений, в которых проживают (пребывают) опрашиваемые лица;

- сбор сведений о лицах, пришедших в специальные помещения, предоставляемые для этих целей органами исполнительной власти субъектов РФ, или в МФЦ;

- сбор сведений с использованием иных, за исключением сети Интернет, средств связи;

- по лицам, отказавшимся участвовать в переписи, и лицам, которых переписчики не застали дома за весь период проведения переписи, сведения о поле и дате рождения были получены из административных источников в соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002г. №8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

Из-за пандемии COVID-19 сроки проведения ВПН-2020 трижды переносились. В октябре-ноябре 2021г. ограничения, связанные с противодействием коронавирусной инфекции, были введены во всех регионах России. Ситуация осложнялась тем, что жители зачастую отказывались от общения с переписными работниками из-за боязни заразиться коронавирусной инфекцией, а переписчики не могли зайти в помещения, где проживают больные COVID-19.

Переписной персонал был обучен по единой методологии и оснащен отечественными планшетными компьютерами с российской операционной системой «Аврора» и «умными» электронными переписными листами. В качестве резервного способа сбора данных там, где невозможно применение технических средств, использовались машиночитаемые бумажные переписные листы. Проведению переписи помогали волонтеры, которые на безвозмездной основе консультировали население по вопросам переписи.

Территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти была организована перепись подведомственных им отдельных категорий населения.

Опрос населения проводился без требования предъявления документов, подтверждающих правильность ответов.

При ВПН-2020, как и при переписях 2002г. и 2010г., население переписывалось по месту своего постоянного (обычного) жительства, которым является населенный пункт, дом, квартира, комната, где опрашиваемый проводил большую часть своего времени постоянно (обычно). Это место могло совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован по месту жительства или пребывания.

Постоянное население – категория населения, объединяющая людей, которые имеют обычное (постоянное) место жительства в данном населенном пункте или на данной территории.

При ВПН-2020 учету подлежало все население, постоянно (обычно) проживающее в Российской Федерации:

- лица, проживающие или намеревающиеся проживать на территории России постоянно (в течение 12 и более месяцев подряд);
- граждане России, находящиеся за пределами Российской Федерации в связи со служебной командировкой или выполнением служебных обязанностей по линии органов государственной власти Российской Федерации сроком 1 год и более (включая находящиеся вместе с ними членов их семей);
- лица, постоянно проживающие в России и временно выехавшие за рубеж в командировку, на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами, на учебу или по другим причинам на срок менее 1 года;
- постоянно проживающие в России моряки российских рыболовных и торговых судов, находящиеся на дату переписи населения в плавании;
- российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на постоянное жительство или ищущие убежище, включая и тех из них, кто не успел оформить регистрационные документы;
- российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на учебу, работу или с другой целью на срок 1 год и более (независимо от того, сколько времени они пробыли в стране и сколько им осталось находиться в России).

Кроме того, были учтены отдельной категорией лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживающие за рубежом (включая государства-участники СНГ). В численность этой категории населения вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на учебу или работу на срок менее 1 года, прибывшие независимо от срока на отдых, лечение, для посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества, а также транзитные мигранты.

Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву, и лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, вошли в численность того населенного пункта, на территории которого фактически располагается соответствующий закрытый объект.

Бездомные учтены в том месте, где их застала перепись.

Содержание постоянного населения в переписях за послевоенные годы в методологическом отношении отличается от содержания постоянного населения переписей 2002, 2010 и 2020 годов. Это связано в основном с различными временными критериями отнесения отдельных категорий населения к временно отсутствующим, постоянно проживающим и выбывшим из места постоянного жительства. Так, при переписи населения 1989г. выехавшие на временную или сезонную работу, в командировку, на производственную практику, краткосрочную учебу считались временно отсутствовавшими, если их отсутствие не превышало 6 месяцев. Выехавшие на 6 месяцев и более учитывались как постоянное население по новому адресу. В 2020г., также как в 2002 и 2010 годах, этот временной ценз составил 1 год. Увеличение срока временного отсутствия с 6 месяцев до 1 года было вызвано повышением подвижности населения и возрастанием объемов как внутренней, так и внешней трудовой миграции.

Распределение населения на **городское** и **сельское** производится по месту проживания, при этом городскими поселениями считаются населенные пункты, отнесенные в установленном законодательством порядке к категории городов и поселков городского типа (рабочих, курортных, дачных). Все остальные населенные пункты считаются сельскими.

Объект переписи населения – лицо, подлежащее учету при ВПН-2020. Единица наблюдения переписи населения – домохозяйство. Под **домохозяйством** понимается группа лиц, проживающих в жилом помещении, совместно обеспечивающих себя необходимыми средствами к существованию и объединяющих полностью или частично свои доходы. Эти люди могут быть связаны отношениями родства или отношениями, вытекающими из брака, либо быть не родственниками, либо и теми и другими. Домохозяйством также считается лицо, проживающее в жилом помещении и самостоятельно обеспечивающее себя необходимыми средствами к существованию.

Домохозяйства подразделяются на частные, коллективные и домохозяйства бездомных.

Частные домохозяйства – группа лиц или одно лицо, проживающие в жилых помещениях (квартирах, индивидуальных домах, общежитиях, других жилых помещениях) и нежилых помещениях, приспособленных для жилья.

Коллективные домохозяйства – группа лиц, постоянно проживающих в учреждениях социального и медицинского назначения, в казармах, местах лишения свободы, религиозных организациях (монастырях, семинариях и т.п.).

Домохозяйства бездомных – группа лиц или одно лицо без определенного места жительства (не имеющие жилья).

Большинство вопросов переписного листа были такими же, как и при Всероссийской переписи населения 2010г. Это сделано в целях сохранения преемственности программ для сопоставления итогов предыдущих переписей населения с данными новой переписи и формирования длительной динамики для отслеживания тенденций демографических и социальных явлений, происходящих в обществе.

Программа Всероссийской переписи населения 2020г. состояла из следующих основных вопросов: отношение к члену домохозяйства, записанному первым, пол, дата и место рождения, состояние в браке, гражданство, национальная принадлежность, образование, владение языками, источники средств к существованию, наличие работы за неделю до начала переписи населения, род занятий по этому месту работы, место нахождения основной работы, информация о поиске работы в случае ее отсутствия, непрерывность проживания в данном населенном пункте, число рожденных женщиной детей. По сравнению с ВПН-2010 добавились новые вопросы: проживание более 1 года за рубежом, использование языков в повседневной жизни, получение образования в настоящее время, периодичность выхода (выезда) на работу, наличие регистрации в помещении, где человек проживает постоянно.

От каждого частного домохозяйства были получены ответы на вопросы, характеризующие жилищные условия населения: тип жилого помещения и виды его благоустройства, санитарно-гигиенические условия проживания, время постройки дома, материал наружных стен, число занимаемых комнат и размер площади, наличие мобильной телефонной связи и доступа в сеть Интернет.

Итоги Всесоюзных переписей населения, Всероссийской переписи населения 2002г. подводились в соответствии с Общероссийским классификатором объектов административно-территориального деления (ОКАТО) по городам с подчиненными их администрациям населенными пунктами, административным районам, поселкам городского типа, сельскому населению; итоги Всероссийских переписей населения 2010г. и 2020г. – в соответствии с Общероссийским классификатором территорий муниципальных образований (ОКТМО).

Муниципально-территориальное устройство Кемеровской области - Кузбасса определено Законом Кемеровской области от 17.12.2004г. №104-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований» (с изменениями), принятым во исполнение Федерального Закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Законом установлены границы муниципальных образований, и соответствующие муниципальные образования с 01.01.2006г. наделены статусом городского округа, муниципального района, городского, сельского поселения.

Понятие «Муниципальный округ» введено Федеральным законом от 01.05.2019 №87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно законам Кемеровской области – Кузбасса от 05.08.2019 №68-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований», от 30.10.2019 №112-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Гурьевского муниципального района», от 07.10.2020 №111-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Тисульского муниципального района» Ижморский, Кемеровский, Крапивинский, Ленинск-Кузнецкий, Прокопьевский, Промышленновский, Топкинский, Тяжинский, Чебулинский, Юргинский, Яйский, Яшкинский, Гурьевский, Тисульский муниципальные районы преобразованы в муниципальные округа, упразднены городские и сельские поселения в их составе.

Этими законами вносятся изменения в Закон Кемеровской области от 17.12.2004 №104-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований» (с последующими изменениями), принятым во исполнение Федерального Закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В настоящем разделе помещены итоги Всероссийской переписи населения 2020г., характеризующие население частных домохозяйств по продолжительности проживания в месте постоянного жительства. Помещены сведения о месте проживания и регистрации, проживании более 1 года в других странах. Представлены данные о численности населения, временно находившегося на территории Кемеровской области - Кузбасса, постоянно проживающего за рубежом, по стране проживания и цели приезда в Россию.

До 1 января 2020г. к населению **моложе трудоспособного возраста** относились лица 0-15 лет, **трудоспособного возраста** – мужчины 16-59 лет и женщины 16-54 лет, **старше трудоспособного возраста** – мужчины 60 лет и более, женщины 55 лет и более.

При подведении итогов ВПН-2020, вследствие поэтапного увеличения верхней границы трудоспособного возраста в соответствии с Федеральным законом от 03.10.2018 №350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», к населению в **трудоспособном возрасте** отнесены мужчины в возрасте от 16 до 61,5 года, женщины от 16 до 56,5 года; **старше трудоспособного возраста** – мужчины 61,5 года и более, женщины 56,5 года и более.

Продолжительность проживания населения частных домохозяйств **в месте постоянного жительства** учитывалась независимо от наличия регистрации (прописки) и ее характера (постоянная или временная). Не учитывались муниципальные и административно-территориальные преобразования населенного пункта, в котором проживал респондент. Непрерывность постоянного проживания не считалась нарушенной, если опрашиваемый:

выезжал из данного населенного пункта, не меняя места постоянного жительства, например, на отдых, лечение, к знакомым, родственникам;

обучался в школе-интернате; краткосрочно (менее 1 года) выезжал в командировки, на работу (включая работу вахтовым методом), учебу;

гражданин Российской Федерации выезжал в длительные служебные командировки за рубеж по линии органов власти, включая членов их семей, находившихся с ними;

выезжал на военно-учебные сборы.

Непрерывность проживания в населенном пункте считалась прерванной, если опрашиваемый:

выезжал из этого населенного пункта для постоянного проживания в другое место жительства на 1 год и более;

выезжал на учебу в образовательные организации профессионального образования (институт, университет, академию, техникум, колледж и тому подобные) с проживанием по месту обучения;

выезжал на срок 1 год и более на работу, в командировки (кроме длительных служебных командировок граждан Российской Федерации за рубеж по линии органов власти – дипломатический корпус, аккредитованные работники СМИ);

служил в армии (по призыву);

отбывал наказание в местах лишения свободы.

Не считалось **проживанием в других странах 1 год более** нахождение в течение этого периода граждан Российской Федерации в длительных служебных командировках по линии органов власти, включая находившихся с ними членов их семей, а также проживание в Республике Крым или г. Севастополе до 18 марта 2014г., если жители не покидали полуостров Крым и Россию на 12 месяцев и более.

К населению, **временно находившемуся на территории Российской Федерации, но постоянно проживающему за рубежом**, относятся лица, прибывшие на момент переписи в Россию с целью:

работы – занятия любой деятельностью, приносящей доход, сроком менее 1 года;

учебы – обучения на языковых, профессиональных или специальных курсах, а также в образовательных учреждениях (сроком менее 1 года);

частной поездки – лечения, посещения друзей или родственников, на свадьбу, день рождения, похороны и т.п.;

служебной или деловой поездки – участия в работе заседаний, конференций, конгрессов, выставок; выступлений с лекциями и концертами; участия в профессиональных спортивных мероприятиях, краткосрочной командировки;

туризма, отдыха – проведения досуга, отпуска; осмотра достопримечательностей; посещения магазинов, спортивных и культурных мероприятий; занятия непрофессиональным спортом, походами и альпинизмом; отдыха; участия в религиозных мероприятиях и паломничестве к святым местам;

транзитного перемещения – проездом по пути в другую страну;

с другими целями – прибытия в Россию в составе экипажей воздушных и пассажирских судов, обслуживающего персонала поездов дальнего следования в международном сообщении и с прочими, не перечисленными выше целями.